

แผนเฉพาะกิจการเตรียมการป้องกันภัยจากแผ่นดินไหวและอาคารถล่ม ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘
องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะลอยบางหัก อำเภอบางบาล จังหวัดชลบุรี

๑. กล่าวทั่วไป

การเกิดแผ่นดินไหวเป็นปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้นตามธรรมชาติเป็นส่วนใหญ่ การเกิดแผ่นดินไหวบางครั้งเกิดจากการกระทำของมนุษย์ เช่น การทดลองระเบิดนิวเคลียร์ใต้ดิน เป็นต้น โดยภัยที่เกิดขึ้นจากแผ่นดินไหวในอดีตไม่ก่อให้เกิดอันตรายร้ายแรงต่อประเทศไทยเหมือนหลายประเทศที่ประสบมาก่อน แต่กรมอุตุนิยมวิทยาคาดหมายว่า อาจเกิดแผ่นดินไหวครั้งใหญ่โดยมีศูนย์กลางอยู่ในทะเลอันดามันและทางตอนใต้ของสาธารณรัฐประชาชนจีน หรือบริเวณภาคเหนือของประเทศไทย เช่น เชียงใหม่ เชียงราย ฯลฯ เป็นต้น ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อจังหวัดทางภาคใต้ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และกรุงเทพฯ ดังนั้น สถานการณ์แผ่นดินไหวในปัจจุบันอยู่ในสถานะที่ไม่น่าไว้วางใจเสี่ยงต่อการเกิดสาธารณภัย ดังจะเห็นได้ว่าการรายงานการเกิดแผ่นดินไหวขนาดใหญ่ในหลายประเทศนำมาซึ่งความหายนะต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน และของรัฐ

การเกิดภัยจากอาคารถล่มในพื้นที่ต่าง ๆ มีลักษณะความเสียหายที่คล้ายคลึงกับความเสียหายที่เกิดจากแผ่นดินไหวคือทำลายสิ่งก่อสร้างขนาดใหญ่ให้พังทลายได้ ซึ่งการส่งผลให้เกิดการถล่มสร้างความเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะลอยบางหัก จึงมีความจำเป็นในการจัดทำแผนเพื่อเตรียมการรองรับเหตุการณ์ที่อาจเกิดขึ้นได้

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อเป็นแนวทางในการเตรียมการป้องกันและประสานการปฏิบัติงานระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งหน่วยปฏิบัติ และแก้ไขปัญหาการเกิดแผ่นดินไหว และอาคารถล่มได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๒ เพื่อเป็นการกำหนดหน้าที่รับผิดชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไว้ให้พร้อมต่อการปฏิบัติงาน ในระยะก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัย และหลังจากภัยผ่านพ้นไปแล้ว

๓. ขั้นตอนการปฏิบัติ

ขั้นตอนการปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาภัยจากแผ่นดินไหวและอาคารถล่ม เป็นหน้าที่ต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง โดยมีขั้นตอนในการปฏิบัติ ๓ ขั้นตอน ดังนี้

๓.๑ ขั้นตอนการเตรียมการ

เริ่มการปฏิบัติอย่างต่อเนื่องในการเตรียมรับสถานการณ์ โดยการรวบรวมข่าวสารข้อมูลเพื่อประเมินสถานการณ์การเกิดภัยจากแผ่นดินไหวและอาคารถล่มโดยมีวิธี ดังนี้

๓.๑.๑ การเตรียมกำลังเจ้าหน้าที่

(๑) เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการรวบรวมประมวลข้อมูลและสถิติการสั่นไหวของธรณีวิทยาปฏิบัติหน้าที่ ณ หน่วยปกติ เพื่อทำหน้าที่เตรียมการเมื่อเกิดเหตุแผ่นดินไหวให้แจ้งภัยไปยังกองอำนาจการป้องกันภัยและบรรเทาสาธารณภัยท้องถิ่นที่เกิดเหตุ

(๒) เจ้าหน้าที่กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยมีหน้าที่ซักซ้อม ฝึกซ้อมอบรม และแบ่งหน้าที่รับผิดชอบในการป้องกันและบรรเทาภัยที่เกิดขึ้น

(๓) จัดตั้งหน่วยกู้ภัยแผ่นดินไหวและอาคารถล่ม ประจำกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยโดยเจ้าหน้าที่รัฐร่วมกับเอกชน

(๔) จัดเจ้าหน้าที่ผู้เชี่ยวชาญจากส่วนราชการ หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อฝึกอบรมให้ความรู้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่อาจเกิดขึ้นในเขตพื้นที่

/(๕) จัดเจ้าหน้าที่....

(๕) จัดเจ้าหน้าที่รักษาพยาบาลจากสถานพยาบาลทั้งภาครัฐและเอกชนเข้าประจำกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขตท้องที่

๓.๑.๒ การเตรียมสถานที่อพยพ และวัสดุอุปกรณ์ ยานพาหนะ

(๑) สำรวจสถานที่อพยพที่ปลอดภัย พร้อมเครื่องอำนวยความสะดวก อาหาร น้ำดื่มสำหรับประชาชนผู้ประสบภัยในเขตพื้นที่

(๒) จัดเตรียมเครื่องมือ เครื่องใช้ วัสดุ อุปกรณ์การกู้ภัยในการรื้อถอนซากสิ่งก่อสร้างเพื่อทำการช่วยเหลือผู้ประสบภัย

(๓) จัดเตรียมยานพาหนะเพื่อการอพยพประชาชนผู้ประสบภัย และการขนย้ายสิ่งของที่จำเป็น

(๔) จัดเตรียมเครื่องมือสื่อสารให้สามารถติดต่อสื่อสารกับหน่วยงานข้างเคียงเพื่อขอรับการสนับสนุนอย่างต่อเนื่อง

(๕) จัดเตรียมวัสดุ อุปกรณ์ที่สามารถนำไปใช้เพื่อการปิดกั้นบริเวณพื้นที่ที่เกิดการพังทลาย หรือถล่มเพื่อความปลอดภัยของประชาชน

๓.๑.๓ การจัดเตรียมมาตรการเพื่อความปลอดภัยของอาคาร

(๑) สำรวจอาคารสูง อาคารขนาดใหญ่ ที่อยู่ในพื้นที่รับผิดชอบเพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบของเจ้าหน้าที่ พร้อมทั้งกำหนดให้ปรับปรุงแก้ไขให้การใช้ประโยชน์ในอาคารให้ถูกต้องตามกฎหมายสามารถป้องกันแรงสั่นเทือนที่มีผลต่ออาคารตามความเหมาะสม

(๒) เมื่อมีอาคารที่มีการก่อสร้าง หรือดัดแปลงโดยไม่ถูกต้องตามแบบแปลนแผนผังผู้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขตท้องที่ที่ต้องดำเนินการตามระเบียบของทางราชการเพื่อให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองดำเนินการปรับปรุง แก้ไข หรือรื้อถอนเพื่อความปลอดภัยต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

๓.๒ การปฏิบัติเมื่อเกิดภัย

๓.๒.๑ เมื่อหน่วยงานเข้าถึงที่เกิดเหตุให้แจ้งเหตุพร้อมรายงานผู้อำนวยการฯ รับทราบเพื่อจัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจฯ โดยดำเนินการตามขั้นตอน ดังนี้

(๑) แจ้งเตือนภัยให้ประชาชนหลบภัยบริเวณด้านนอกอาคาร

(๒) แจ้งเจ้าหน้าที่ไฟฟ้าดำเนินการตัดกระแสไฟฟ้าเพื่อป้องกันเหตุเพลิงไหม้

๓.๒.๒ ให้จัดหน่วยกู้ภัยขึ้นในศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจฯ ที่มีขนาดความสามารถในการปฏิบัติในการกู้ภัย ดังนี้

(๑) ชุดเคลื่อนที่เร็ว ประกอบด้วย เจ้าหน้าที่ไฟฟ้า, เจ้าหน้าที่ประปา, พนักงานดับเพลิง, อาสากู้ภัย, ตำรวจ, หน่วยพยาบาล, เจ้าหน้าที่สื่อสาร และเจ้าหน้าที่ประจำหน่วยงานที่จำเป็นพร้อมเครื่องมือ เครื่องใช้เข้าไปดำเนินการกู้ภัยตามขีดความสามารถ แล้วให้รายงานเพื่อขอรับการสนับสนุนจากหน่วยสนับสนุน เมื่อพบว่ามีความเสียหายมากให้ประสานงานเพื่อขอรับการช่วยเหลือจากหน่วยทหารในพื้นที่ หน่วยอาสาสมัครป้องกันฝ่ายพลเรือน มูลนิธิ องค์กรการกุศลต่าง ๆ และประชาชนเพื่อเสริมกำลังปฏิบัติ

๓.๒.๓ กรณีเกิดแผ่นดินไหว และบริเวณที่เกิดเหตุมีการพังทลายหรือถล่มของพื้นดิน ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ต้องดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งเพื่อป้องกันอันตรายที่จะเกิดขึ้นแก่ประชาชน

๓.๒.๔ ให้มีการจัดระบบการรักษาความปลอดภัยบริเวณที่ได้รับความปลอดภัย โดยเฉพาะบริเวณอาคาร โดยประกาศเป็นเขตควบคุม ห้ามผู้ที่ไม่มีความเกี่ยวข้องเข้าพื้นที่ที่กำหนด เพื่อความสะดวกต่อการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ รวมทั้งจัดการจราจรบริเวณที่ประสพภัย

๓.๒.๕ เมื่อภัยที่เกิดขึ้นจากแผ่นดินไหวหรืออาคารถล่มเกินขีดความสามารถของกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขตท้องที่ ให้ติดต่อขอรับการสนับสนุนจากกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยชั้นเหนือขึ้นไป หรือกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขตที่ติดต่อกันหรือท้องที่อื่นเพื่อให้การช่วยเหลือ

๓.๒.๖ เมื่อกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขตท้องที่ติดต่อขอรับการสนับสนุนกำลัง หรือกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยภาค หรือกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งราชอาณาจักรเห็นสมควร ก็สามารถให้การช่วยเหลือสนับสนุนปฏิบัติตามที่ได้รับ การร้องขอหรือตามที่เห็นสมควร

๓.๒.๗ หน่วยสนับสนุน ได้แก่ หน่วยทหาร องค์กรประชาชน รวมทั้งประชาชน มีหน้าที่สำรวจเครื่องมือ เครื่องใช้ กำลังเจ้าหน้าที่ของตน เพื่อประโยชน์ในการสนับสนุนการระงับและบรรเทา ภัย โดยให้มีการประสานงาน ดังนี้

(๑) หน่วยงานในส่วนกลางให้ประสานงานเพื่อให้การสนับสนุนกับกรมป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัย

(๒) หน่วยงานในพื้นที่อื่น ๆ นอกจากส่วนกลางให้ประสานงานเพื่อให้การสนับสนุน กับกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่ขอรับ หรือกองอำนาจการเขตท้องที่ที่เกิดเหตุได้โดยตรง

(๓) เมื่อกำลังสนับสนุนเดินทางมาถึงแล้วให้รีบรายงานให้ผู้อำนาจการป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัยเขตท้องที่ ณ ศูนย์อำนาจการเฉพาะกิจฯ เพื่อประสานการปฏิบัติ

(๔) ให้ปฏิบัติงานตามการสั่งการของผู้อำนาจการป้องกันและบรรเทา สาธารณภัยเขตท้องที่ และรายงานสถานการณ์ให้ผู้อำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขตท้องที่ที่เกิด เหตุโดยตรง

๓.๓ การฟื้นฟูบูรณะ

๓.๓.๑ จัดเจ้าหน้าที่ฝ่ายรักษาพยาบาลเข้ารับผู้บาดเจ็บหรือผู้ป่วยในบริเวณที่เกิด เหตุเพื่อเข้ารับการรักษาพยาบาลในสถานพยาบาลในระดับอำเภอ เมื่อเกินขีดความสามารถให้จัดเข้ารับ การรักษาในสถานพยาบาลระดับจังหวัด หรือสถานพยาบาลใกล้เคียงโดยให้คำนึงถึงความปลอดภัยในชีวิตเป็น สำคัญ

๓.๓.๒ กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขตท้องที่ ปฏิบัติการฟื้นฟู บูรณะความเสียหายหลังการเกิดแผ่นดินไหว และหรืออาคารถล่มให้แล้วเสร็จโดยเร็ว โดยเฉพาะอาคาร บ้านเรือนและสิ่งก่อสร้างสาธารณะประโยชน์ที่ได้รับความเสียหาย สิ่งที่สามารถซ่อมแซมได้ให้ดำเนินการ ซ่อมแซม ส่วนที่ซ่อมแซมไม่ได้ให้ทำการรื้อถอนเพื่อป้องกันเหตุที่อาจเกิดขึ้น

๓.๓.๓ เมื่อขาดกำลังเจ้าหน้าที่ เครื่องมือเครื่องใช้ วัสดุอุปกรณ์ กองอำนาจการ ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขตท้องที่ ขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในระดับกองอำนาจการ ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยชั้นเหนือขึ้นไป หน่วยทหาร องค์กรเอกชนต่าง ๆ

๓.๓.๔ ให้มีการประชาสัมพันธ์ เพื่อการสร้างขวัญและกำลังใจให้กับประชาชน ที่ประสพภัยให้กลับสู่ภาวะปกติโดยเร็ว

๔. การปฏิบัติตามแผน

ให้ทุกหน่วยงานปฏิบัติงานตามแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้ เป็นต้น ไป